

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zostanie wydane na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052), zwanej dalej „Pgik”.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z art. 19 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. Zgodnie z tym artykułem dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie między innymi art. 40 ust. 8 Pgik zachowują moc do czasu wydania nowych rozporządzeń, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej. Jednocześnie ustawa zmieniająca w art. 1 pkt 27 lit. d nadała nowe brzmienie wcześniej obowiązującemu upoważnieniu ustawowemu określone w art. 40 ust. 8 Pgik.

Projektowane rozporządzenie, realizując delegację ustawową, tworzy warunki do sprawnego funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem), funkcjonowania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz sprawnego udostępniania gromadzonych w nich materiałów i zbiorów danych. Jednocześnie niniejszy projekt zakłada osiągnięcie celów wskazanych w delegacji ustawowej, za pomocą zwięzłych, prostych i logicznych przepisów. Proponowane rozwiązanie reguluje w sposób wystarczający wszystkie typowe sytuacje występujące w obszarze prowadzenia zasobu mając na względzie jak najwyższy poziom jego informatyzacji. W swoich zapisach szczegółowych, rozporządzenie określa:

1. rodzaje materiałów i zbiorów danych gromadzonych w odpowiednich częściach zasobu;
2. sposób i tryb pozyskiwania, ewidencjonowania, przechowywania i zabezpieczania materiałów i zbiorów danych w zasobie;
3. sposób i tryb udostępniania materiałów i zbiorów danych z zasobu;
4. wzory klauzul umieszczanych na materiałach i zbiorach danych przyjmowanych do zasobu, udostępnianych z zasobu oraz na dokumentach i materiałach przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne;
5. tryb wymiany danych między poszczególnymi częściami zasobu oraz między bazami danych zasobu a wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych;

6. tryb wyłączania materiałów i zbiorów danych z zasobu oraz sposób ich przekazywania do właściwych archiwów państwowych.

W projektowanym rozporządzeniu zachowano części rozwiązań, które się sprawdziły w obowiązującym aktualnie rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie *organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183), natomiast przedstawiony projekt nowego rozporządzenia wprowadza wiele usprawnień wynikających z ogólnego rozwoju technologicznego jak i z postępującego procesu informatyzacji geodezji i kartografii oraz dostosowuje zapisy rozporządzenia do zmian wynikających z wejścia w życie ustawy zmieniającej i związanych z nią przepisów wykonawczych.

W szczególności istotne jest w tym względzie rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie *standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. z 2020 r. poz.1429), zwane dalej „standardami technicznymi”, które wprowadziło obowiązek przekazywania operatów technicznych wyłącznie w postaci elektronicznej, podpisanych elektronicznie przez kierownika prac geodezyjnych. Dodatkowo, zgodnie z §32 ust. 2 obowiązującego jeszcze rozporządzenia w sprawie *organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*, dnia 31 grudnia 2020 r. upływa termin przewidziany na przetworzenie do postaci elektronicznej materiałów zasobu, przechowywanych dotychczas w postaci nieelektronicznej. W związku z powyższym przyjęto, że materiały zasobu będą udostępniane przede wszystkim w postaci elektronicznej, przy czym znaczna część danych będzie udostępniana bez konieczności składania wniosku. Niemniej jednak projekt nadal dopuszcza udostępnianie materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej.

Projekt rozporządzenia wprowadza wiele regulacji ułatwiających prowadzenie zasobu, które pozytywnie wpłyną także na informatyzację i automatyzację procesów udostępniania danych. Do podstawowych regulacji należą:

1. wprowadzenia postaci elektronicznej materiałów jako podstawy funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewentualne materiały tradycyjne wpływające do zasobu będą musiały być niezwłocznie przetwarzane do postaci elektronicznej,
2. wprowadzenie usług sieciowych i portali internetowych jako podstawowej formy

- udostępniania materiałów zasobu,
3. wprowadzenie wzorów klauzul urzędowych uwzględniających elektroniczną postać udostępnianych materiałów zasobu oraz możliwość potwierdzenia ich autentyczności,
 4. likwidacja obowiązku składania wniosków o udostępnianie znacznej części materiałów zasobu, które zgodnie z ustawą PgiK zwolnione są z opłat,
 5. likwidacja obowiązku corocznego powoływania komisji, która przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Zostały także określone sposoby pozyskiwania materiałów zasobu w wyniku:

1. realizacji prac geodezyjnych lub prac kartograficznych;
2. działań organu odpowiedzialnego za prowadzenie zasobu,

przy czym przez pojęcie opisane w punkcie 2 rozumie się również działania określone w dotychczasowych przepisach jako „współdziałanie i współpraca organów odpowiedzialnych za prowadzenie zasobu oraz współdziałania tych organów z innymi podmiotami realizującymi zadania publiczne” oraz przyjęcia darowizny.

W projekcie rozporządzenia wprowadzono także regulacje dotyczące postępowania z wyłączonymi materiałami zasobu, w przypadku kiedy organ dysponuje w większą liczbą egzemplarzy takiego materiału, a do archiwum państwowego jest przekazywany wyłącznie jeden egzemplarz.

Rozporządzenie wejdzie w życie po 30 dniach od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na przedsiębiorczość w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii,

dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.)

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.