

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie ewidencji gruntów i budynków</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Główny Urząd Geodezji i Kartografii,</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pani Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Pan Szymon Giżyński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Pan Waldemar Izdebski – Główny Geodeta Kraju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pan Rafał Władziński – Dyrektor Departamentu Informacji o Nieruchomościach w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii Tel. 22 563 13 88 Mail: rafal.wladzinski@gugik.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>5.05.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii - 15</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, które weszły w życie z dniem 31 lipca 2020 r.</p> <p>Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy zmieniającej, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r . Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz 2052), zwane dalej „Pgik” zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia przedmiotowego przepisu ustawy zmieniającej, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy. W związku z powyższym, w okresie czasowego zachowania w mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393), zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - przyjęcie nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.</p>	

W projektowanym rozporządzeniu zachowano sprawdzone rozwiązania funkcjonujące w obowiązujących dotychczas przepisach. Dodatkowo wprowadzone zostały istotne zmiany wynikające z nowelizacji przepisów art. 20 i art. 22-24 ustawy Pgik. Zakres informacyjny ewidencji gruntów i budynków był nadmiarowo obszerny, co negatywnie wpływało na możliwość jej sprawnej aktualizacji. Pominięto część gromadzonych w ewidencji gruntów i budynków danych, które znajdują się już w innych rejestrach publicznych, prowadzonych przez właściwe merytorycznie organy administracji. W związku z tym nie ma potrzeby podwójnego ich gromadzenia i ponoszenia nadmiernych kosztów utrzymania bazy danych ewidencji gruntów i budynków, dalej jako „EGiB” w stanie aktualności.

W związku z tym projektowane rozporządzenie znosi obowiązek gromadzenia w bazie danych ewidencji informacji dotyczącej:

- numeru rejestru zabytków prowadzonego na podstawie przepisów o ochronie dóbr kultury,
- danych o gruntach, które są przedmiotem umów dzierżawy, oraz o dzierżawcach tych gruntów, zgłaszanych do ewidencji w związku z przepisami art. 28 ust. 4 pkt 1, art. 38 pkt 1 oraz art. 117 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. 2021 poz. 266), lub z przepisami wydanymi na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U. 2021 poz. 182),
- wartości gruntów, budynków i lokali.

Ponadto, przepisy projektowanego rozporządzenia ograniczą liczbę dokumentów, które organy administracji publicznej przekazują właściwemu staroście, co istotnie zmniejszy zakres danych ewidencyjnych dotyczących budynku, poprzez znaczne ograniczenie jego atrybutów.

Uporządkowana zostaje kwestia klasyfikacji gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa zarządzanych przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe. Gruntów tych nie będzie się już obejmować gleboznawczą klasyfikacją gruntów, z wyjątkiem gruntów leśnych o powierzchni poniżej 10 ha znajdujących się w enklawach i półenklawach wśród gruntów o innej formie własności. Zmiana ta doprowadzi do zgodności przepisów dotyczących prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z przepisami dotyczącymi gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

W związku z nowelizacją art. 25 ustawy Pgik sporządzanie krajowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków odbywa się są bez udziału marszałków województw. Projektowane przepisy rozporządzenia zostały dostosowane do ustawy zmieniającej i starosta sporządzając gminne i powiatowe zestawienia zbiorcze będzie je przekazywać bezpośrednio Głównemu Geodecie Kraju, który na ich podstawie będzie sporządzał wojewódzkie i krajowe zestawienia zbiorcze danych objętych ewidencją gruntów i budynków.

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się także wprowadzenie zmian dostosowujących do rzeczywistych potrzeb w zakresie gromadzonych informacji oraz postępu technologicznego w dziedzinie geodezji i kartografii, a także doprecyzowanie przepisów, ich treści i czytelności w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących. W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono następujące zmiany w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących:

- 1) dostosowano definicję budynku do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. 2020r. poz. 1333, 2127, 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234, 282), zwanej dalej „Prawo budowlane”;
- 2) dostosowano do przepisów ustawy Pgik proces zakładania i modernizacji ewidencji;
- 3) doprecyzowano budzące wątpliwości przepisy dotyczące ustalania przebiegu linii granicznych, a w konsekwencji granic działek ewidencyjnych;
- 4) ograniczono liczbę niepotrzebnych atrybutów, dla których nie było źródła informacji lub nie były uzasadnione merytorycznie w ewidencji;
- 5) ograniczono liczbę przesyłanych do ksiąg wieczystych zawiadomień o zmianie danych ewidencyjnych do przypadków prac realizowanych na zlecenie organu prowadzącego ewidencję z uwagi na fakt, że mimo zawiadomienia wymagany jest kompletny wniosek (wraz z załącznikami) od właściciela;
- 6) przyjęto dokument elektroniczny jako podstawową formę przekazywania zawiadomień o zmianie danych ewidencyjnych;

- 7) przywrócono jako zasadę zawiadamianie właścicieli o wprowadzonych zmianach w ewidencji w przypadku zmian wprowadzanych na wniosek, a także zmian wprowadzanych w trybie czynności materialno-technicznej na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 8) określono zakres informacji zamieszczanych w wykazie zmian danych ewidencyjnych;
- 9) zrezygnowano z wypisów z kartotek budynku i lokalu z uwagi na uwzględnienie danych nimi objętych w treści wypisu z rejestru gruntów i wypisu z rejestru budynków w przypadku gdy budynek nie stanowi odrębnego od gruntu przedmiotu własności i lokal nie jest przedmiotem odrębnej własności;
- 10) zrezygnowano ze sposobu identyfikacji działek ewidencyjnych uwzględniającego tzw. „arkusz mapy”, który nie ma odzwierciedlenia w strukturze prowadzonych elektronicznie ksiąg wieczystych i wielokrotnie stanowi problem w zrozumieniu oznaczeń w ewidencji gruntów i budynków;
- 11) zrezygnowano ze sposobu tworzenia identyfikatorów budynków do działki i arkuszy mapy na rzecz numeracji w obrębach, co jest stosowane w zdecydowanej większości przypadków;
- 12) zrezygnowano z wykazywania w ewidencji użytków ekologicznych ze względu na gromadzenie informacji w tym zakresie w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody prowadzonym przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska;
- 13) określając rodzaje budynków, które nie będą wykazywane w ewidencji odwołano się do przepisów Prawa budowlanego, wskazując budynki, które nie podlegają geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej oraz budynki w budowie, a w przypadku lokali wskazano takie dla których nie zostało wydane zaświadczenie, o którym mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2020r. poz. 1910 oraz z 2021 r. poz. 11);
- 14) informacja o tym czy osoba fizyczna jest cudzoziemcem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców (Dz.U. z 2017 r. poz. 2278) nie będzie treścią ewidencji, ponieważ w momencie gdy cudzoziemiec otrzyma zgodę na zakup nieruchomości na terenie Polski, informacja ta nie ma znaczenia dla sporządzania dokumentów na podstawie ewidencji, informacje te nie są także przedmiotem badań statystycznych tworzonych na podstawie ewidencji, a ponadto minister właściwy do spraw wewnętrznych prowadzi rejestr nieruchomości, udziałów i akcji nabytych przez cudzoziemców na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców;
- 15) wprowadzono nowoczesne metody prezentacji i udostępniania danych za pomocą usług sieciowych (zgodnych ze standardem WMS i WFS), co przełoży się na możliwość udostępnienia danych w dowolnym portalu internetowym, który ma możliwość podłączenia takich usług;
- 16) wprowadzono zmiany redakcyjne i dostosowujące brzmienie niektórych dotychczasowych regulacji do obowiązujących przepisów prawa i rozwoju technologicznego.

Biorąc pod uwagę powyższe, w projekcie przewiduje się zachowanie niektórych sprawdzonych rozwiązań funkcjonujących w obowiązującym rozporządzeniu – z istotnymi zmianami w zakresie możliwości wykorzystywania postępu technologicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzono analizy prawnoporównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym: 1) Główny Geodeta Kraju 2) Starostowie/ Prezydenci miast na prawach powiatu	1 380	Przepisy prawa	1. Zmniejszenie ilości atrybutów w zakresie danych ewidencyjnych dotyczących gruntów, budynków i lokali. 2. Zastąpienie dotychczas funkcjonującego rejestru cen i wartości nieruchomości rejestrem cen nieruchomości. 3. Sposób sporządzania wojewódzkich i krajowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków.
Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych	20 000	Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	
Rzeczoznawcy majątkowi	7740 według stanu na dzień 5 maja 2021 roku	Centralny Rejestr Rzeczoznawców w Majątkowych	Możliwość pozyskiwania informacji o nieruchomościach na potrzeby realizacji czynności zawodowych z rejestru cen nieruchomości za pomocą usług sieciowych.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Stowarzyszenia Geodetów Polskich; 2) Geodezyjnej Izby Gospodarczej; 3) Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych; 4) Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego; 5) Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów; 6) Stowarzyszenia Geodeci dla Rzeczypospolitej Polskiej; 7) Stowarzyszenia pn. Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne; 8) Krajowa Organizacja Rzeczoznawców Majątkowych 9) Królewski Instytut Dyplomowanych Rzeczoznawców RICS Polska 10) Polska Federacja Stowarzyszeń Rzeczoznawców Majątkowych 11) Polska Izba Rzeczoznawstwa Majątkowego 12) Polskie Stowarzyszenie Rzeczoznawców Majątkowych 13) Polskie Towarzystwo Rzeczoznawców Majątkowych 14) Stołeczne Stowarzyszenie Rzeczoznawców Majątkowych 15) Stowarzyszenie Rzeczoznawców Majątkowych „POLONIA” 16) Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości; 17) Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe; 18) Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska; 19) Związku Powiatów Polskich; 20) Związku Miast Polskich; 21) Unii Metropolii Polskich; 			

- 22) Związku Województw Polskich;
23) Związku Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:

- 1) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych
- 2) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 4) Rady Dialogu Społecznego;
- 5) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podmioty te będą miały 14 dni w ramach konsultacji publicznych na zgłaszanie uwag. projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań, które nie zostały przewidziane w ustawie. Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	przedsiębiorstwa (w tym MŚP) rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz.162) i nie nakłada na przedsiębiorców żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						

<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Zakres informacyjny ewidencji gruntów i budynków był nadmiarowo obszerny, co negatywnie wpływało na możliwość jej sprawnej aktualizacji. W projektowanym rozporządzeniu pominięto część gromadzonych w ewidencji gruntów i budynków danych, które znajdują się już w innych rejestrach publicznych, prowadzonych przez właściwe merytorycznie organy administracji.</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia jest nakierowany na informatyzację i automatyzację procesu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym udostępniania danych z bazy danych za pomocą usług.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z dniem 31 lipca 2021r..	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	