

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Krzysztof Kukucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Aneta Adamska – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii, Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, tel. (22) 323 40 01, e-mail: <a href="mailto:SekretariatDAB@mrit.gov.pl">SekretariatDAB@mrit.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 03.04.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe – art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 poz. 1752, 1615, 1688 i 1762)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii – 18</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219) wynika z konieczności dostosowania obecnych przepisów do przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu (Dz. U. poz. 1597). Art. 10 ww. ustawy dokonuje nowelizacji ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82) w ten sposób, że do gruntów rolnych, o których mowa w przepisach ustawy nowelizowanej, zalicza się grunty zajęte pod budynki, budowle i urządzenia wchodzące w skład biogazowni rolniczej (powstałej i funkcjonującej w oparciu o przepisy ww. ustawy), a także grunty położone między tymi budynkami, budowlami i urządzeniami lub w bezpośrednim ich sąsiedztwie, tworzące zorganizowaną całość gospodarczą, w tym zajęte pod dojazdy, place składowe, postojowe i manewrowe, śmietniki, miejsca magazynowania odpadów i ogrodzenia, o ile ich łączna powierzchnia nie jest większa niż 1 ha i wchodzi one w skład gospodarstwa rolnego. W związku z powyższym grunty te nie będą podlegać wyłączeniu z produkcji rolnej.

Dodatkowo w przypadku istniejących biogazowni rolniczych ustawa z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu w art. 25 ust. 3 przewiduje, że w przypadku stwierdzenia wygaśnięcia decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntu z produkcji (na wniosek właściciela gruntu) – dla gruntu spełniającego powyższe warunki z art. 10 ww. ustawy, wyłączonego z produkcji rolnej pod biogazownię rolniczą zlokalizowaną na nieruchomości, do której tytuł prawny posiada podmiot uprawniony prowadzący gospodarstwo rolne – w ewidencji gruntów i budynków dokonuje się zmiany oznaczenia użytku gruntowego z terenów przemysłowych na grunty rolne zabudowane oraz zmiany rodzaju budynków z przemysłowych lub magazynowych na budynki produkcyjne, usługowe i gospodarcze dla rolnictwa. Przepisy te regulują kwestie istniejących biogazowni rolniczych. Tym samym konieczne jest uregulowanie sposobu ujawniania w ewidencji gruntów i budynków nowych inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, spełniających przepisy ww. ustawy. Grunty te powinny zostać zaliczone do użytku gruntowego – „Grunty rolne zabudowane”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne tj. nowelizację rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.

W celu dostosowania przepisów przedmiotowego rozporządzenia do ww. regulacji ustawowych, projektowane zmiany zakładają aktualizację zasad zaliczania gruntów do użytków gruntowych, zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, poprzez uwzględnienie w nich gruntów zajętych pod biogazownię, zdefiniowaną w ww. ustawie.

Ponadto na wniosek Głównego Geodety Kraju oraz w związku z uwzględnieniem uwag zgłoszonych w ramach przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania, w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono również następujące zmiany:

1. Przywrócono możliwość stosowania w identyfikatorach obiektów bazy danych ewidencyjnych arkusza ewidencyjnego, pomocniczej jednostki podziału kraju dla celów ewidencji, obejmującej część obrębu ewidencyjnego.

Wprowadzona rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków zmiana sposobu przyjmowania identyfikatorów bazy danych ewidencyjnych, wynikająca z konieczności usunięcia z identyfikatora numeru arkusza

ewidencyjnego, skutkuje obowiązkiem dostosowania identyfikatorów działek ewidencyjnych do zmienionych przepisów.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju około 3,5 mln działek ewidencyjnych (na 38 mln działek w kraju – co stanowi 9% wszystkich działek ewidencyjnych) wymaga dostosowania oznaczenia identyfikatora do przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, w związku z koniecznością usunięcia z identyfikatora numeru arkusza ewidencyjnego. Obowiązek ten dotyczy 123 powiatów.

Zmiany dokonane w oznaczeniu numerów działek ewidencyjnych skutkują koniecznością wygenerowania i przesłania stosownych zawiadomień do Wydziałów Ksiąg Wieczystych Sądów Rejonowych w celu dokonania zmian w dziale I KW (działki, budynki, lokale). Powoduje to paraliż prac sądów rejonowych i prowadzi do niespójności pomiędzy zapisami w ewidencji gruntów i budynków a KW, co w następstwie utrudnia możliwość obrotu tymi nieruchomościami i prowadzenia na nich procesów inwestycyjnych. Jednocześnie zmiana identyfikatorów działek ewidencyjnych, a co za tym idzie budynków i lokali, powoduje konieczność wysłania pisemnych zawiadomień do właścicieli tych nieruchomości, co generować będzie dodatkowe koszty dla powiatów, nieprzewidziane w trakcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

2. Dostosowano przepisy do obowiązującego art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) w zakresie określania zasad zaliczania gruntów do użytku gruntowego „drogi”.

Zmiana w ustawie o drogach publicznych spowodowała przedefiniowanie pojęcia pasa drogowego, który obecnie stanowi wydzielony liniami rozgraniczającymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, na którym jest lub będzie usytuowana droga. Biorąc pod uwagę fakt, że do użytku gruntowego – „drogi” zaliczane są obecnie grunty, które są pasami drogowymi dróg publicznych oraz dróg wewnętrznych w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych, niewchodzące w skład gruntów przeznaczonych pod budowę dróg publicznych lub linii kolejowych – Tp należy jednoznacznie doprecyzować, że użytek gruntowy dr – „drogi” dotyczy obszaru, na którym droga jest zlokalizowana (wybudowana).

3. Doprecyzowano kwestię trwałej stabilizacji punktów granicznych w celu wyeliminowania przypadków osadzania trwałych znaków granicznych na granicach spornych, wbrew woli jednej ze stron.

Obowiązujący od 31 lipca 2021 r. przepis § 33 ust. 4 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków budzi wątpliwości odnośnie możliwości stabilizowania w sposób trwały wszystkich punktów graniczny, po przeprowadzeniu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, niezależnie od tego w jakim trybie zostały ustalone a przede wszystkim, czy określają one granicę sporną czy też bezsporną. Na powyższy problem uwagę zwrócił w ramach opiniowania projektu rozporządzenia jeden z wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Mając na względzie powyższe proponuje się przyjęcie funkcjonującego od 1999 roku w przepisach § 16 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 1999 r. w sprawie rozgraniczania nieruchomości (Dz. U. poz. 453) rozwiązania zgodnie, z którym stabilizację punktów granicznych w obecności stron dokonuje się dla ustalonych bezspornie punktów granicznych.

4. Doprecyzowano sposób wyznaczania zakresu konturu użytków B – tereny mieszkaniowe, Ba – tereny przemysłowe i Bi – inne tereny zabudowane.

W związku z występującymi wątpliwościami w zakresie sposobu stosowania zasad zaliczania gruntów do użytków gruntowych B, Ba i Bi, określonych w lp. 13–15 tabeli załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, konieczne jest doprecyzowanie sformułowania odnoszącego się do „*linii wskazanych w projekcie zagospodarowania działki*”, który budzi wątpliwości interpretacyjne w zakresie jednoznacznego wskazania o jaki rodzaj „linii” na projekcie zagospodarowania działki chodzi. Mając na względzie powyższe oraz treść powoływanej w rozporządzeniu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U. z 2022 r. poz. 1679, z późn. zm.) normy nr PN-B-01027 – „*Rysunek budowlany – Oznaczenia graficzne stosowane w projektach zagospodarowania działki lub terenu*” zaproponowano zastąpienie „*linii wskazanych w projekcie*” granicami działki budowlanej, która jest zdefiniowana w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.).

5. Doprecyzowano działania podejmowane w ramach aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Proponowana zmiana związana jest z koniecznością jednoznacznego wskazania, że aktualizacja ta następuje poprzez wprowadzanie udokumentowanych zmian do bazy danych ewidencyjnych.
6. Wprowadzono zmiany w modelu danych ewidencji gruntów i budynków zawartych w załącznikach nr 6 i 8a do rozporządzenia, wynikające ze zdiagnozowanych błędów. Na podstawie informacji uzyskanych przez Główny

Urząd Geodezji i Kartografii (od jednego z twórców oprogramowania) czas niezbędny na dostosowanie baz danych oszacowano na 12 miesięcy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzono analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Starostowie/ prezydenci miast na prawach powiatu	380	Przepisy prawa	Zmiana zasad zaliczania gruntów do użytków gruntowych sklasyfikowanych w załączniku nr 1 do rozporządzenia
Wykonawcy prac geodezyjnych	20 000	Analiza GUGiK	Zmiana zasad zaliczania gruntów do użytków gruntowych sklasyfikowanych w załączniku nr 1 do rozporządzenia

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (nr 114 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii) został skierowany do pierwszych konsultacji publicznych i opiniowania w dniu 20 listopada 2023 r., z terminem 14 dni na zgłaszanie ewentualnych uwag. Wszystkie uwagi zostały przeanalizowane i rozpatrzone. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostały ogłoszone na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. W związku z zasadą dyskontynuacji projekt rozporządzenia został zarchiwizowany. Analiza zgłoszonych uwag pozwoliła na weryfikację założeń planowanych zmian, w tym ich kierunku i zakresu oraz zweryfikowanie potrzeb i oczekiwań wobec przyszłych rozwiązań. Uwagi uznane za zasadne zostały uwzględnione w ramach dalszych prac nad projektem rozporządzenia.

Projekt zostanie przesłany w ramach konsultacji publicznych do:

- 1) Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
- 2) Geodezyjnej Izby Gospodarczej;
- 3) Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
- 4) Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego;
- 5) Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów;
- 6) Stowarzyszenia Geodeci dla Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związku Powiatów Polskich;
- 8) Związku Miast Polskich;
- 9) Unii Metropolii Polskich;
- 10) Związku Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:

- 1) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 2) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 3) Rady Dialogu Społecznego;
- 4) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Ponowne konsultacje publiczne i opiniowanie projektu rozporządzenia zostaną przeprowadzone w kwietniu 2024 r. Przewiduje się, że termin na zgłaszanie uwag będzie wynosił 14 dni.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zmiany wprowadzone w modelu danych ewidencji gruntów i budynków określone w załączniku nr 6 i 8a nie będą powodować skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego (organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej). Zmiany wprowadzone w modelach w załączniku nr 6 i 8a do rozporządzenia nie wymagają wykonywania prac geodezyjnych ani sporządzania dodatkowej dokumentacji.</p> <p>Zakłada się, że całość prac w zakresie dostosowania powinna zostać wykonana w ramach ATiK (usługa Asysty Technicznej i Konserwacji), jest to jednak uzależnione od indywidualnych zapisów w umowach między twórcą oprogramowania a powiatem oraz obecnie stosowanego modelu danych.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-							
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
---

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
Projektowane zmiany nie mają wpływu na obciążenia regulacyjne.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

-

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-